**ОТЧЕТ**

**об итогах работы ФНС России с референтными группами ФНС России в 2019 году**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Предмет взаимодействия** | **Срок** | **Референтные группы** | **Каналы взаимодействия** | **Результат взаимодействия** |
| **Контрольное управление** | | | | | |
| 1.1. | Разработка проектов нормативных правовых актов | В течение 2019 г. | Референтные группы, указанные в Разделе 1 Сводного перечня референтных групп ФНС России | Федеральный портал проектов нормативных правовых актов [regulation.gov.ru](mailto:regulation.gov@ru) | Размещены на федеральном портале и прошли общественные обсуждения:  1) Приказ ФНС России от 31.12.2019 № ММВ-7-2/679@ «Об утверждении форм представления банками (операторами по переводу денежных средств) информации по запросам налоговых органов»;  2) Проект приказа ФНС России «Об утверждении порядка направления и получения документов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, а также представления документов по требованию налогового органа, в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи»;  3)  Проект приказа ФНС России «О внесении изменений в приказ Федеральной налоговой службы от 25.07.2012 № ММВ-7-2/520@ «Об утверждении Порядка представления в банки (операторам по переводу денежных средств) документов, используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, и представления банками (операторами по переводу денежных средств) информации по запросам налоговых органов в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи»;  4)  Проект приказа ФНС России «О внесении изменений в приказ Федеральной налоговой службы от 19.07.2018 № ММВ-7-2/460@ «Об утверждении форм и форматов направления налоговым органом запросов в банк (оператору по переводу денежных средств) в электронной форме»;  5) Проект приказа ФНС России «О внесении изменений в приказ Федеральной налоговой службы от 07.11.2018  № ММВ-7-2/628@ «Об утверждении форм документов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, оснований и порядка продления срока проведения выездной налоговой проверки, требований к документам, представляемым в налоговый орган на бумажном носителе, порядка взаимодействия налоговых органов по выполнению поручений об истребовании документов, требований к составлению акта налоговой проверки, требований к составлению акта об обнаружении фактов, свидетельствующих о предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации налоговых правонарушениях (за исключением налоговых правонарушений, дела о выявлении которых рассматриваются в порядке, установленном статьей 101 Налогового кодекса Российской Федерации)»;  6) Проект приказа ФНС России «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по выдаче специальных марок для маркировки табачной продукции, производимой на территории Российской Федерации».  7) Проект приказа ФНС России «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по внесению сведений о саморегулируемых организациях в государственный реестр саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в букмекерских конторах, государственный реестр саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в тотализаторах, по исключению сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в букмекерских конторах, государственного реестра саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в тотализаторах, по предоставлению сведений из реестра саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в букмекерских конторах, государственного реестра саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в тотализаторах»;  8) Проект приказа ФНС России «Об утверждении формы и порядка направления в ФНС России заявления об исключении из перечня российских юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих предпринимательскую деятельность, иностранных юридических лиц, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами по иностранному праву, в отношении которых имеются сведения об осуществлении ими деятельности по организации и проведению лотерей с нарушением законодательства Российской Федерации; формы и порядка направления в ФНС России заявления об исключении из перечня российских юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляющих предпринимательскую деятельность, иностранных юридических лиц, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами по иностранному праву, в отношении которых имеются сведения об осуществлении ими деятельности по организации и проведению азартных игр с нарушением законодательства Российской Федерации»;  9) Проект приказа ФНС России и ФСБ России «О порядке представления органами федеральной службы безопасности результатов оперативно-розыскной деятельности налоговым органам» (31.12.2019 размещен для проведения оценки регулирующего воздействия на www.regulation.gov.ru (период размещения с 31.12.2019 по 28.01.2020)). |
| **Управление трансфертного ценообразования** | | | | | |
| 2.1 | Проведение совещания-семинара по актуальным вопросам трансфертного ценообразования | В течение 2019 г. | 1. Референтная группа ФНС России, выполняющая обеспечивающие функции (структурные подразделения центрального аппарата ФНС России, территориальные налоговые органы, организации, подведомственные ФНС России, информационные разработчики).  2. Референтная группа ФНС России – представители международных организаций и налоговых органов иностранных государств | 1.Структурные подразделения центрального аппарата ФНС России, территориальные налоговые органы.  2. Международные организации, в которых ФНС России выступает в качестве наблюдателя,  представители налоговых администраций стран СНГ | Во исполнение распоряжения ФНС России от 13.05.2019 №115@ в рамках программы сотрудничества ФНС России и ОЭСР в ФНС России с 28 по 30 мая 2019 года проведен международный семинар на тему «Реализация планов BEPS: гибридные инструменты, контролируемые иностранные компании, методы противодействия злоупотреблениям с использованием процентных расходов».  На семинаре был рассмотрен ряд инициатив, которые могут быть реализованы законодателями заинтересованных стран в целях расширения инструментария налоговых администраций в борьбе со схемами агрессивного налогового планирования. Слушатели изучили широкий спектр операций, которые позволяют налогоплательщикам злоупотреблять расхождениями в налоговом законодательстве разных стран для получения налоговой выгоды как на уровне группы в целом, так и на уровне ее отдельных элементов, в первую очередь, за счет манипулирования процентными платежами по внутригрупповой задолженности. Отдельное внимание было уделено вопросам повышения степени прозрачности деятельности в соответствии с Действием 12 (Правила обязательного раскрытия информации). Такие правила уже внедрены в ряде стран, и позволяют не только обеспечить информированность налоговых органов о имеющихся зонах риска, но и служат своеобразным инструментом предотвращения злоупотреблений за счет заградительных штрафных санкций.  В семинаре приняли участие представитель ОЭСР по вопросам агрессивного налогового планирования, представитель Службы внутренних доходов Новой Зеландии, представители Государственной налоговой администрации КНР, а также работники центрального аппарата ФНС России, управлений ФНС по субъектам Российской Федерации и межрегиональных инспекций. |
| **Управление камерального контроля** | | | | | |
| 3.1 | Экспертные обсуждения, круглые столы, вебинары, семинары и другие способы взаимодействия по вопросам камерального контроля | В течение 2019 г. | Референтные группы, указанные в Сводном перечне референтных групп ФНС России | Совещание-семинар, форумы | 1) Под руководством заместителя руководителя ФНС России Д.В. Егорова 04.06.2019 проведено совещание по вопросу возможности проведения налогового мониторинга в отношении компаний с государственным участием, в котором приняли участие представители Банка России, 175 крупнейших налогоплательщиков и 14 отраслевых министерств и ведомств;  2) Под руководством заместителя руководителя ФНС России Д.В. Егорова 09.07.2019 проведен Первый форум по налоговому мониторингу, посвященный стратегии развития и функционирования системы налогового мониторинга в России, в котором приняли участие более 250 компаний: действующих и потенциальных участников налогового мониторинга, ведущих представителей отрасли финансового консультирования, разработчиков систем учета;  3) Под руководством заместителя руководителя ФНС России Д.В. Егорова 18.11.2019 проведен Второй форум по налоговому мониторингу, посвященный текущим результатам и перспективам развития налогового мониторинга, а также итогам заявочной кампании 2019 года;  4) Контрольным управлением совместно с Управлением камерального контроля во исполнение приказа ФНС России от 05.11.2019 № СА-6-2/39@ с 28 по 29 ноября 2019 года организован и проведен семинар на тему: «Совершенствование организации налогового контроля и повышение эффективности контрольной работы налоговых органов», ориентированный на работников структурных подразделений центрального аппарата ФНС России и территориальных налоговых органов. |
| **Управление международного сотрудничества и валютного контроля** | | | | | |
| 4.1 | Разработка проектов нормативных правовых актов, работ нормативно-методического характера. | В течение 2019 г. | 1. Прямые потребители результатов реализуемых ФНС России функций и предоставляемых услуг.  2. Референтные группы, выполняющие обеспечивающие функции (структурные подразделения центрального аппарата ФНС России, территориальные налоговые органы, организации, подведомственные ФНС России, информационные разработчики).  3. Представители научно-исследовательского и образовательного сообщества.  4. Представители органов государственной власти, органов местного самоуправления.  5. Представители международных организаций и налоговых органов иностранных государств. | Приказы ФНС России | Разработаны и утверждены следующие приказы ФНС России:  1) от 21.06.2019 № ММВ-7-17/318@ «Об утверждении формы заявления о непризнании налоговым резидентом Российской Федерации»;  2) от 06.08.2019 № СА-7-17/397@ «О внесении изменений в приказ ФНС России от 07.11.2017  № ММВ-7-17/837@»;  3) от 11.10.2019 № ММВ-7-17/511@ «Об утверждении Перечня государств (территорий), не обеспечивающих обмен информацией для целей налогообложения с Российской Федерацией, и о признании утратившим силу приказа ФНС России от 04.12.2018 №ММВ-7-17/786@»;  4) от 21.11.2019 № ММВ-7-17/582@ «Об утверждении Перечня иностранных государств (территорий), с которыми осуществляется автоматический обмен финансовой информацией, и о признании утратившим силу приказа ФНС России от 04.12.2018  № ММВ-7-17/784@». |
| 4.2 | Координация работы ФНС России в рамках работы проекта «Открытое правительство» | Конкурсы, приказы ФНС России | 2-3 марта 2019 года ФНС России приняла участие в ежегодном мероприятии «День открытых дверей», проведенным АНО «Информационная культура» совместно с Фондом развития интернет-инициатив, Ассоциацией участников рынка данных и Комитетом гражданских инициатив, где выступила в качестве спикера по теме: «Практические вопросы подготовки и публикации открытых данных на примере ФНС России», отметив высокий уровень практической подготовки к публикации открытых данных на своем примере.  Проводилась работа по публикации наборов открытых данных на официальном Интернет-сайте ФНС России в соответствии с Ведомственным планом мероприятий ФНС России в области открытых данных и Графиком раскрытия приоритетных социально значимых наборов данных ФНС России по реализации мероприятий в области открытых данных на 2019-2020 годы, утвержденным приказом ФНС России от 24.01.2019 № ММВ-7-17/29@. |
| 4.3 | Проведение совещаний-семинаров с управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации по актуальным вопросам эффективности деятельности и координации работы территориальных налоговых органов. | Совещание-семинар | В рамках координации работы территориальных налоговых органов по актуальным вопросам эффективности деятельности 29 марта 2019 года проведена видеоконференция на тему «Осуществление валютного контроля» с федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата и территориальных налоговых органов ФНС России.  В ходе семинара были представлены и рассмотрены итоги осуществления налоговыми органами функции органа валютного контроля, в том числе результаты проведенных в 2018 году мероприятий внутреннего аудита налоговых органов по осуществлению валютного контроля. |
| 4.4 | Вопросы участия ФНС России в международных организациях, двустороннем и многостороннем международном сотрудничестве по налоговым вопросам. |  | В 2019 году ФНС России организовала и приняла участие в нескольких крупнейших международных мероприятиях, таких как:  - участие в XII пленарном заседании Форума ОЭСР по налоговому администрированию в целях обсуждения вопросов международного налогового сотрудничества, включая цифровую трансформацию налоговых органов, повышение налоговой определенности, укрепление международного сотрудничества;  - участие в Бюро Форума ОЭСР для обсуждения проекта совместного международного решения по налогообложения цифровой экономики;  - участие в 23 Генеральной ассамблее IOTA для обсуждения практических проблем налоговых ведомств, содействии сотрудничеству между администрациями и правительствами в европейском регионе и поддержании их развития;  - проведение в рамках КСРНС заседания Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ по вопросам развития налогового администрирования в государствах – участниках СНГ в условиях цифровой экономики;  - участие во втором Форуме высшего уровня по международному сотрудничеству в рамках инициативы «Один пояс – один путь» в целях гармонизации и сближении стран-участниц инициативы «Один пояс – один путь» в сфере налоговой политики и налогового администрирования, в том числе с целью наращивания объемов инфраструктурных и иных инвестиций КНР в экономику этих стран.  Кроме этого, ФНС России организовала и приняла участие в различных семинарах и совещаниях с представителями налоговых администраций стран СНГ, ЕАЭС и Европы по вопросам налогового администрирования, а также двухстороннего и многостороннего сотрудничества. |
| 4.5 | Организация информационного обмена и взаимодействия налоговых органов с органами и агентами валютного контроля, в рамках компетенции ФНС России и другие. |  | 1) В рамках реализации мероприятий федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (утверждены проектным комитетом указанного национального проекта (протокол от 26.11.2018 №4)) ФНС России участвует в работе по организации взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и субъектов международной торговли с органами государственной власти, в том числе с контролирующими органами, и иными организациями в электронной форме по принципу «одного окна» на базе цифровой платформы АО «Российский экспортный центр».  2) В целях правильной квалификации нарушений валютного законодательства Российской Федерации реализован обмен с ФТС России сведениями по административным делам за нарушения валютного законодательства, включая данные о результатах их рассмотрения, вступлении в законную силу принятых по ним решений и их исполнении, в автоматическом режиме (обмен указанными сведениями предусмотрен Дополнениями и изменениями №1 от 18.09.2018 к Протоколу информационного взаимодействия между ФНС России и ФТС России (версии 1.2 Соглашения от 28.06.2013). |
| **Управление обеспечения процедур банкротства** | | | | | |
| 5.1 | Совершенствование практики применения законодательства о несостоятельности (банкротстве) | В течение 2019 г. | Референтные группы, указанные в пункте 25 Раздела 3 Сводного перечня референтных групп ФНС России | Экспертные обсуждения, совещание-семинар | 1) 06.02.2019 состоялось заседание Экспертного совета при ФНС России по совершенствованию практики применения законодательства о несостоятельности (банкротстве):  - вопросы дальнейшего реформирования процедуры выбора СРО и назначения арбитражного управляющего;  - Рейтинг АУ и СРО за период 2016-2018;  - Вопрос о внедрении внесудебного способа обжалования действий арбитражных управляющих.  2) 22-24 апреля 2019 года совещание-семинар по вопросам повышения эффективности процедур банкротства.  3) 25.11.2019 состоялось заседание Экспертного совета при ФНС России по совершенствованию практики применения законодательства о несостоятельности (банкротстве):  - по проекту № 792949-7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части внесудебного банкротства граждан»;  - по проекту № 598603-7 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части наделения арбитражных управляющих полномочиями устанавливать требования кредиторов к должнику в реестре требований кредиторов и рассматривать вопрос об их обоснованности;  - о подходах к определению момента возникновения кризисной ситуации, ее развития и перехода к объективному банкротству. |
| **Управление интерактивных сервисов** | | | | | |
| 6.1 | Методологическое обеспечение вопросов, входящих в компетенцию Управления. |  | Референтные группы, указанные в Сводном перечне референтных групп ФНС России | Приказы, разъяснительные письма, информационные кампании | 1) Приказом ФНС России от 08.07.2019 № ММВ-7-19/343@ утвержден Административный регламент Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов о действующих налогах, сборах и страховых взносах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов, сборов и страховых взносов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов) (зарегистрирован Минюстом России 16.09.2019 № 55942). Указанный регламент вступает в силу со дня вступления в силу Приказа Минфина России о признании утратившим силу Приказа Минфина России от 02.07.2012 № 99н;  2) По данным информационного ресурса «Онлайн-запись на прием в инспекцию» за 2019 год территориальными налоговыми органами проведено 59 69 тематических семинаров с налогоплательщиками, также до налогоплательщиков доведено 9 261 аудио-видео материалов, размещено в СМИ, на официальном Интернет-сайте ФНС России и в операционных залах 1 241 385 информационных материалов, издано и распространено среди налогоплательщиков 206 640 информационных материалов (листовки, буклеты, брошюры). |
| 6.2 | Разработка и внедрение системы стандартов деятельности и менеджмента качества ФНС России и территориальных налоговых органов |  | Референтные группы, указанные в Сводном перечне референтных групп ФНС России | Приказы ФНС России, разъяснительные письма | Приказ ФНС России от 28.1122019 № ММВ-7-19/598@ «Об утверждении Миссии и Политики ФНС России в области качества на 2019-2021 годы». |
| 6.3 | Формирование и реализация политики ФНС России по организации работы с налогоплательщиками, повышению качества и доступности |  | Референтные группы, указанные в пункте 25 Раздела 3, Разделах 1 и 5 Сводного перечня референтных групп ФНС России | Совещание-семинары | 1. В 2019 году в территориальные налоговые органы ФНС России были направлены следующие письма о проведении информационных кампаний:   * от 24.12.2018 № БС-4-21/25329@ «О проведении в 1-ом полугодии 2019 г. публичной информационной кампании по информированию о налоговых льготах, действующих при налогообложении имущества физических лиц»; * от 18.02.2019 № БС-4-11/2676@ «О проведении Дней открытых дверей по НДФЛ»; * от 22.03.2019 № БС-4-21/5227@ «О проведении информационной кампании в связи с прекращением действия с 01.01.2019 федеральной налоговой льготы по транспортному налогу»; * от 03.04.2019 № БС-4-21/6081@ «О проведении информационной кампании в связи с предоставлением налоговых вычетов физическим лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей»; * от 07.06.2019 № БС-4-21/11002@ «Об информационной кампании по тематике исполнения налоговых уведомлений, направленных физическим лицам в 2019 г.»; * от 07.06.2019 № КЧ-4-8/10988@ «О реализации плана мероприятий «В отпуск без долгов»; * от 29.08.2019 № БА-4-1/17287@ «О проведении информационной кампании о порядке представления обязательного экземпляра бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности»; * от 03.09.2019 № БС-4-21/17588@ «О проведении Всероссийского дня «открытых дверей» по вопросам исполнения налоговых уведомлений и системе оценки качества обслуживания в территориальных налоговых органах»; * от 13.09.2019 № ГД-4-19/18469@ о проведении информационной кампании о третьем этапе декларирования в соответствии с Федеральным законом от 08.06.2015 № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;   2. В октябре 2019 года Управлением проведено совещание-семинар с управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации на тему: «Совершенствование работы с налогоплательщиками и контроль качества предоставления государственных услуг», в ходе которого подведены итоги работы по направлению работы с налогоплательщиками за 2019 год и поставлены задачи на 2020 год. На семинаре представители ЦА ФНС России представили разъяснения по основным актуальным вопросам работы с налогоплательщиками, а также проведена проектная игра, в рамках которой территориальные налоговые органы проанализировали клиентский путь – жизненные ситуации физических лиц и бизнеса, в которых без личного посещения налогового органа не обойтись. Также 10 команд разработали и защитили проекты по оптимизации процедур, процессов и документов в области работы с налогоплательщиками и смежных областях деятельности ФНС России;  а) приказом ФНС России от 28.11.2019 № ММВ-7-19/598@ утверждены Миссия и Политика ФНС России в области качества на 2019 - 2021 годы, а также План мероприятий по реализации Политики ФНС России в области качества на 2019 - 2021 годы;  б) в рамках Всероссийского дня «открытых дверей» обеспечено проведение оценки гражданами доступности информации о системе оценки качества обслуживания в территориальных налоговых органах.  3. На постоянной основе обеспечивается рассмотрение инициатив сотрудников ФНС России в БД «Инициативы работников ФНС России». |